

القانون ٥١
الخاص بنظام العقود للجهات العامة

رئيس الجمهورية
بناء على أحكام الدستور
وعلى ما أقره مجلس الشعب في جلسته المنعقدة
بتاريخ ١١/١٠/١٤٢٥ هـ و ٢٤ / ١١ / ٢٠٠٤ م
يصدر ما يلي:

المادة ١

يقر نظام العقود المرافق المتضمن طرق تأمين احتياجات الجهات العامة وبيع أموالها.

المادة ٢

يطبق هذا النظام على جميع الجهات العامة في الدولة سواء كانت من القطاع الإداري أو الاقتصادي أو الإنشائي باستثناء وزارة الدفاع و المؤسسات و الشركات التابعة لها غير الإنشائية.

المادة ٣

تعتبر أحكام كل من القانون رقم (١ لعام ١٩٧٦) و المرسوم التشريعي رقم (٢٠ لعام ١٩٩٤) بما يتفق وأحكام هذا القانون.

المادة ٤

ينهى العمل بأحكام أنظمة العقود المعمول بها لدى الجهات العامة الخاضعة لأحكام هذا القانون.

المادة ٥

لا تطبق أحكام هذا النظام على التعهدات التي تم الإعلان عنها أو تم التعاقد عليها قبل نفاذه.

المادة ٦

ينشر هذا القانون في الجريدة الرسمية ويعمل به اعتباراً من ١ / ١ / ٢٠٠٥
دمشق في ٢٦ / ١٠ / ١٤٢٥ هـ الموافق لـ ٩ / ١٢ / ٢٠٠٤ م
رئيس الجمهورية
بشار الأسد

الباب الأول

تعريف

مادة ١

أ = يقصد بالتعابير الواردة أدناه في معرض تطبيق أحكام هذا النظام المعاني المبينة جانب كل منها :

- ١- الوزير: هو الوزير الذي تخضع الجهة العامة لإدارته أو إشرافه أو ترتبط به.
- ٢- أمر الصرف: هو عاقد النفقة المحدد وفق الأنظمة النافذة في الجهات العامة ذات الطابع الإداري ، أو المدير العام للمؤسسة العامة أو الشركة العامة أو المنشأة العامة - حسب الحال - .
- ٣- الجهة العامة: هي إحدى الوزارات أو الإدارات العامة أو الهيئات العامة أو الوحدات الإدارية المحلية أو البلديات أو المصالح البلدية أو الدوائر الوقفية أو المؤسسات العامة أو الشركات العامة أو المنشآت العامة.
- ٤- التعهد: هو الالتزام الذي يرتبط به المتعهد تجاه الجهة العامة.
- ٥- المتعهد المرشح: هو من ترسو عليه المناقصة أو طلب العروض أو يرتبط بعقد بالتراضي لم يستكمل أسباب تصديقه ولم يبلغ أمر المباشرة.
- ٦- المتعهد: هو من يرتبط مع الجهة العامة بعقد لتأمين احتياجاتها وتم تبليغها أمر المباشرة وفق أحكام هذا النظام.
- ٧- العقد: هو مجموعة الأحكام التي يرتبط بها كل من المتعهد والجهة العامة بما في ذلك دفتر الشروط العامة ودفاتر الشروط الخاصة والمواصفات وسائر الجداول والمصورات والوثائق المتعلقة بالعقد.

- 8 - المعارض: هو الشخص الطبيعي او الاعتباري الذي تقدم بعرض حسب الأصول الى الجهة العامة بناء على طلبها.
ب = يجوز للجهة العامة إضافة تعاريف أخرى غير الواردة في البند (أ) من هذه المادة في دفاتر الشروط الخاصة وفق ماتنتضيه شروط وأحكام التعهد.

الباب الثاني

الأحكام الناظمة للمشتريات

الفصل الأول : طرق تأمين احتياجات الجهة العامة:

مادة ٢

أ = تعقد النفقات الناجمة عن تأمين احتياجات الجهة العامة بإحدى الطرق الآتية :

- 1- الشراء المباشر.
 - 2- المناقصة.
 - 3- طلب العروض.
 - 4- المسابقة.
 - 5- العقد بالتراضي.
 - 6- تنفيذ الأشغال بالأمانة.
- ب = مع مراعاة الأحكام الواردة في هذا الباب يعود لأمر الصرف تحديد طريقة تأمين الاحتياجات المطلوبة.

الفصل الثاني : الشراء المباشر :

مادة ٣

يتم تأمين احتياجات الجهة العامة بطريقة الشراء المباشر في إحدى الحالات الآتية:

- أ = إذا كانت الاحتياجات المطلوب تأمينها تستند الى تعرفه رسمية.
ب = إذا كان تأمين الاحتياجات المطلوب سيتم من إحدى الجهات العامة المنتجة لها أو المحصور بها بيعها أو توزيعها أو تقديم خدماتها.
ج = إذا كانت قيمة النفقة الواحدة لا تتجاوز مئة ألف ليرة سورية و لكل حالة على حدا ، و يمكن عند الاقتضاء رفع هذا السقف إلى ثلاثمائة ألف ليرة سورية بموافقة الوزير، كما يمكن تعديل هذه السقف بقرار من مجلس الوزراء.

مادة ٤

- أ = تشكل لجان الشراء المباشر بقرار من أمر الصرف يحدد فيه رئيس وأعضاء كل لجنة ومهامها على ألا يقل عدد الأعضاء عن ثلاثة من بينهم أحد العاملين في محاسبة الجهة العامة أو الإدارة المالية.
ب = على لجان الشراء المباشر تحري مصلحة الجهة العامة عند القيام بالشراء و الحصول على أكثر من عرض خطي من الجهات المختصة بتقديم الاحتياجات المطلوبة - كلما أمكن ذلك - ثم اختيار أكثرها موافقة لصالح الجهة العامة بعد التثبت من جودة المواد أو صلاحية الخدمات واعتدال الأسعار.

مادة ٥

- أ = تصرف النفقة الناجمة عن الشراء المباشر بالاستناد إلى الفاتورة الصادرة عن الجهة التي قدمت الاحتياجات. أما في الحالة (ج) من المادة الثالثة فتوقع الفاتورة من قبل لجنة الشراء المباشر المختصة إشعاراً بأن الاحتياجات مطابقة للمواصفات المطلوبة وأن الأسعار الواردة في الفاتورة معتدلة ، و ذلك بعد استكمال باقي الأوراق المثبتة المقررة.
ب = يجوز لأمر الصرف الموافقة على تأمين بعض الاحتياجات التي لا تتجاوز قيمة كل منها خمسون ألف ليرة سورية عن غير طريق لجان الشراء المباشر و ذلك في الحالات التي يعود تقديرها إليه.
ج = تصدق فواتير النفقات المعقودة وفق أحكام البند (ب) السابق من أمر الصرف.

الفصل الثالث : المناقصة:

مادة ٦

المناقصة: يُلجأ إلى المناقصة عندما تكون الاحتياجات المطلوب تأمينها قد حددت مواصفاتها و شروطها بشكل دقيق و موحد متى تجاوزت القيمة التقديرية الحدود المقررة للشراء المباشر.

مادة ٧

تستند المناقصة إلى:

- أ = دفتر الشروط عامة : تصدر بمرسوم بناءً على اقتراح وزير المالية و ذلك بما لا يتعارض مع أحكام هذا النظام.
- ب = دفتر شروط خاصة: (حقوقية و فنية و مالية) يتضمن المصورتات و المواصفات الكاملة للاحتياجات المطلوبة و موعد إجراء المناقصة و التأمينات المؤقتة و النهائية و غرامة التأخير و مدة انجاز الأعمال و غير ذلك. و يصدق هذا الدفتر من أمر الصرف.
- ج = لائحة بينود التوريدات أو الأشغال المطلوب تنفيذها مع كمياتها المقدرة على أساس الوحدات المعتمدة.
- د = الأسعار التي تقدرها الجهة العامة لكل بند على حدا في عقود الأشغال.
- هـ = جدول الأسعار في عقود الأشغال.

مادة ٨

عندما لا تساعد دراسة الإضبارة على حساب الكميات بدقة، يجوز أن ينص في دفتر الشروط الخاصة بالمناقصات المتعلقة بالأشغال على اعتبار من يتقدم إلى المناقصة مسؤولاً عن حساب كميات فئات الأعمال و المواد التي تدخل في التعاقد أو عن حساب كميات بعض هذه الفئات و اعتبار السعر الاجمالي المعروض منه سعراً واحداً لمجموع التعاقد أو لمجموع فئات الأعمال و المواد التي يعتبر العارض مسؤولاً عنها.

مادة ٩

- أ = يعلن عن المناقصة قبل انتهاء آخر موعد لتقديم العروض بخمسة عشر يوماً على الأقل بالنسبة للمناقصات الداخلية ، و بخمسين يوماً على الأقل بالنسبة للمناقصات الخارجية.
- ب = يقصد بالمناقصات الداخلية المناقصات التي يسمح بالاشتراك فيها لرعايا الجمهورية العربية السورية و من في حكمهم و رعايا الدول العربية المقيمين في سورية ، كما يقصد بالمناقصات الخارجية المناقصات التي يسمح بالاشتراك فيها للعرب و الأجانب بالإضافة إلى الذين يسمح لهم بالاشتراك بالمناقصات الداخلية.
- ج = يجوز في الحالات التي تستوجب السرعة إنقاص المهمل المنصوص عليها في الفترة (أ) المتقدمة على ألا تقل - في أي حال من الأحوال - عن خمسة أيام في المناقصات الداخلية ، و عن خمسة و عشرين يوماً في المناقصات الخارجية. و يعود أمر تقدير السرعة إلى أمر الصرف (و يجب أن يتضمن إعلان المناقصة في الحالات المذكورة عبارة السرعة الكلية).
- د = لا يدخل يوم الإعلان عن المناقصة، كما لا يدخل يوم إجرائها ضمن المهمل المذكورة.
- هـ = لا يجوز التعديل في دفاتر الشروط و المخططات و سائر الوثائق التي تبني عليها المناقصة بعد الإعلان عن المناقصة ما لم يعلن عنها مجدداً.

مادة ١٠

- أ = تنشر إعلانات المناقصة في نشرة الإعلانات الرسمية و في صحيفة يومية ، كما تلصق نسخ عن هذه الإعلانات في لوحة إعلانات الجهة العامة و بالإضافة إلى ذلك يمكن عند الاقتضاء الإعلان عن المناقصة في الإذاعة و التلفزيون و سائر وسائل الإعلام الأخرى ، كما يجوز تبليغ الجهات التي تهمها المناقصة و تبليغ البعثات و الهيئات التجارية العربية السورية المعتمدة في الخارج و البعثات الأجنبية المعتمدة في سورية صوراً عن الإعلان المتعلق بالمناقصات الخارجية.
- ب = يجب أن يتضمن الإعلان عن المناقصة على الأقل البيانات الآتية :

- 1- موضوع المناقصة.
- 2- مكان و زمان تقديم العروض و جلسة المناقصة.
- 3- التأمينات المؤقتة و النهائية المطلوبة.
- 4- الجهة التي يمكن شراء إضبارة المناقصة منها.
- 5- سعر الإضبارة.
- 6- مدة إنجاز التعاقد.
- 7- المدة التي سيبقى العارض مرتبباً خلالها بعرضه.

مادة ١١

أ = يشترط فيمن يود الاشتراك في المناقصة ما يلي :

1 - ألا يكون محروماً من الدخول في المناقصات أو التعاقد مع الجهات العامة أو محجوزاً على أمواله حجزاً احتياطياً لصالح الجهات العامة أو حجزاً تنفيذياً.

2 - أن يكون مسجلاً في السجل التجاري بالنسبة للعارضين السوريين و من في حكمهم.

3 - أن يكون مسجلاً في إحدى الغرف التجارية أو الزراعية أو الصناعية أو السياحية - حسب الحال - في سورية بالنسبة للعارضين السوريين و من في حكمهم.

4 - ألا يكون محكوماً بجناية أو جرم شأن ما لم يُرد إليه اعتباره.

5 - ألا يكون من العاملين في إحدى الجهات العامة وألا يكون عضواً في المكاتب التنفيذية للإدارة المحلية ضمن محافظته تحديداً.

6 - ألا يملك أي مصنع أو مؤسسة أو مكتب فرعي في إسرائيل ، و ألا يكون مشتركاً في أي مؤسسة أو هيئة فيها ، و ألا يكون طرفاً في أي عقد للصنع أو للتجميع أو للتخصيص أو للمساعدة الفنية مع أي مؤسسة أو هيئة أو شخص في إسرائيل ، و ألا يزاول مثل هذا النشاط في إسرائيل سواء بشخصه أم عن طريق وسيط ، و ألا يساهم بشكل من الأشكال في دعم إسرائيل أو مجهودها الحربي.

ب = يتم التأكد من توافر الشروط المحددة في الفقرات (١ و ٥ و ٦) من البند (أ) من هذه المادة بموجب تصاريح خطية تقدم من العارض.

ج = يقتصر تطبيق الشروط الواردة في الفقرتين (٤ و ٥) من البند (أ) من هذه المادة على الأشخاص الطبيعيين.

د = يمكن أن ينص في دفتر الشروط الخاصة على اشتراط مؤهلات مالية و فنية و مهنية معينة بالراغبين في الاشتراك بالمناقصة كما يمكن في بعض التعهدات اشتراط التأهيل المسبق.

هـ - يمكن أن ينص دفتر الشروط الخاصة على الإعفاء من توافر الشرطين المنصوص عليهما في الفقرتين (٢ و ٣) من البند (أ) من هذه المادة في بعض المناقصات التي تستدعي طبيعتها ذلك و في المناقصات الخارجية.

و - تعفى الجهات العامة من تقديم جميع الوثائق المحددة في البند (أ) من هذه المادة. و تعفى الشركات الأجنبية التي ليس لها فرع أو ممثل مقيم في الجمهورية العربية السورية من تقديم الوثائق المحددة في الفقرات (٢ و ٣ و ٤ و ٥) من البند (أ) من هذه المادة.

ز - يشترط ألا يكون قد مضى ثلاثة أشهر على استخراج الوثائق المحددة في الفقرات (٢ و ٣ و ٤ و ٥) من البند (أ) من هذه المادة.

ح - يمكن الاستعاضة عن الوثائق المحددة في هذه المادة بشهادة صادرة عن جهة عامة تفيد توفر هذه الوثائق لديها وأنها مستوفية لشروطها القانونية لدى هذه الجهة شريطة تقديم هذه الوثائق عند الإحالة.

مادة ١٢

أ = تشكل لجنة المناقصة في الجهة العامة بقرار من أمر الصرف من ثلاثة أعضاء على الأقل من بينهم محاسب الجهة العامة أو المدير المالي أو من العاملين تحت إشرافهما - حسب الحال . -

ب = لا يجوز أن يكون أمر الصرف رئيساً للجنة المناقصة.

ج = يكون رئيس لجنة المناقصة من حملة الإجازة الجامعية.

د = يجوز لأمر الصرف الاستعانة بمندوبين عن الجهات العامة ذات الصلة في لجان المناقصات.

مادة ١٣

على من يود الاشتراك في المناقصة تقديم التأمينات المؤقتة المطلوبة ضمن المدة المحددة لتقديم العروض ، وتحدد قيمة هذه التأمينات في دفتر الشروط الخاصة والإعلان.

مادة ١٤

تقدم العروض ضمن مغلفين مغلقين ، و يوضع هذان المغلفان في مغلف ثالث معنون باسم الجهة المحددة في الإعلان ويكتب عليه موضوع المناقصة و التاريخ المحدد.

المغلف الأول: يحتوي على طلب الاشتراك بالمناقصة والوثائق المشعرة بتوافر الشروط المنصوص عليها في المادة (١١) من هذا النظام.

كما يحتوي هذا المغلف على تصريح من العارض بأنه اطلع على دفاتر الشروط العامة و الخاصة (الحقوقية و الفنية و المالية) و جداول بنود التوريدات أو الأشغال المطلوبة الخاصة بالمناقصة و أنه يقبل بجميع ماورد في هذه المستندات من شروط و أحكام.

المغلف الثاني: يحتوي على العرض المالي والتجاري مع جدول الأسعار الإفرادية و الإجمالية حسب الحال.

مادة ١٥

- أ = على العارض تعيين موطن مختار له في سورية.
ب = يمكن للعارض من رعايا الدول العربية غير المقيم في سورية و للعارض الأجنبي تعيين موطن مختار له خارج سورية إذا نصت دفاتر الشروط على ذلك.
ج = يعتبر الموطن المختار المذكور ملزماً للعارض و لو انتقل منه إلى غيره ما لم يبلغ الجهة العامة خطياً عن موطنه المختار الجديد في البلدة نفسها ، و إلا تعتبر جميع التبليغات المرسلة إلى موطنه المختار الأول صحيحة حكماً.

مادة ١٦

إذا كان العارض وكلياً بالعمولة فعليه أن يبين في العرض بوضوح نسبة عمولته الصافية و تدفع هذه العمولة للوكيل مباشرة بالعملة السورية على أساس السعر الذي يحدده مكتب القطع للعمليات الأجنبية المعمول به بتاريخ فتح الاعتماد المستندي أو التحويل المباشر للقيمة و ذلك بعد الاستلام النهائي وفقاً للشروط التعاقدية.

مادة ١٧

مع مراعاة البند (ب) من المادة (٧) والفقرة (٦) من البند (ب) من المادة (١٠) من هذا النظام على العارض أن يحدد في عرضه بصورة واضحة المدة التي يتعهد خلالها بتقديم المواد أو إنجاز الخدمات أو تنفيذ الأشغال موضوع المناقصة أو طلب العروض ما لم تحدد من قبل الجهة العامة و تعتبر مدة التسليم من العناصر الرئيسية في مقارنة العروض و يفضل أن يتم التسليم في أقصر وقت ممكن ، و في حال تساوي العروض في جميع شروطها يفضل العرض الذي يتعهد صاحبه بتنفيذ التعهد في مدة أقل من المدد المحددة في العروض الأخرى.

مادة ١٨

يرفض العرض في إحدى الحالات الآتية:

- أ = في حال تنظيمه أو تقديمه بصورة مخالفة لأحكام هذا النظام.
ب = في حال تقديمه بعد الوقت المحدد لتقديم العروض.
ج = في حال وجود أي نقص في الوثائق أو المواصفات الفنية المطلوب من العارض تقديمها وفقاً لأحكام هذا النظام ودفاتر الشروط. إلا أنه يحق للجنة المناقصة إعطاء مهلة للعارضين لاستكمال النواقص الحاصلة في عروضهم باستثناء التأمينات المؤقتة والأسعار وجداول تحليل الأسعار إذا كان من المشترك تقديمها.
د = يجوز للجنة المناقصة قبول العروض التي تتضمن تحفظات إذا وافق العارض في بداية جلسة المناقصة وقبل إعلان الأسعار على إلغاء تحفظاته و التقييد بأحكام دفاتر الشروط الخاصة و ثبت ذلك خطياً.

مادة ١٩

- أ = تقدم العروض مباشرة إلى الجهة المحددة في الإعلان أو ترسل إليها في البريد المضمون على أن تصل و تسجل في ديوانها قبل نهاية الدوام الرسمي من اليوم المحدد لانتهاء موعد تقديم العروض.
ب = لا يقبل من العارض الواحد إلا عرض واحد ، و يعتبر العرض الأسبق في التسجيل في ديوان الجهة المحددة في الإعلان هو المعتمد ، و لا يجوز استعادة العروض أو إكمالها أو تعديلها بعد تسجيلها في الديوان المذكور.
ج = يجوز أن يتضمن العرض الواحد أكثر من خيار إذا نص دفتر الشروط الخاصة على ذلك.

مادة ٢٠

- أ = تجري المناقصة في الوقت والمكان المحددين لها في جلسة علنية يسمح بحضورها لجميع العارضين.
ب = تفرض لجنة المناقصة المغلف الأول وتدقق في محتوياته و تقرر قبول عروض من تتوافر فيهم الشروط المطلوبة للاشتراك في المناقصة و استبعاد عروض من لا تتوافر فيهم هذه الشروط و تعلن ذلك على الحضور و توقع كافة الوثائق التي يتقدم بها العارضون من قبل لجنة المناقصة.
ج = تعاد العروض غير المقبولة إلى أصحابها دون فسخ.
د = ١ - إذا لم يتقدم سوى عارض واحد أو كان العرض المقبول عرضاً واحداً يعاد الإعلان عن المناقصة مجدداً.
- 2 يجوز للجهة العامة قبول العرض الوحيد في المرة الثانية إن وجدت مصلحة لها في ذلك.

- هـ = تفرض اللجنة مغلفات العروض المقبولة و تعلن محتوياتها على الحضور.
و = في الحالات التي تضطر فيها لجنة المناقصة إلى دراسة العروض و التدقيق فيها يجوز لها إرجاء جلسة المناقصة إلى موعد آخر يحدد و يعلن على الحضور ، و تنجز اللجنة عملها في الجلسة الثانية أمام الحاضرين من العارضين.
ز = تصنف العروض المقبولة بترتيب أسعارها اعتباراً من السعر الأدنى بعد تدقيق الأسعار الإفرادية و الإجمالية والتأكد من صحتها، ثم يعلن رئيس اللجنة بعد ذلك اسم المتعهد المرشح الذي تقدم بالسعر الأدنى المقبول.
ح = إذا تساوى عرضان أو أكثر في السعر الأدنى المقبول جرت مناقصة جديدة بين ما تساوت عروضهم فقط في الجلسة نفسها وبطريقة الظرف المختوم حتى يتم الإرساء.

مادة ٢١

أ = يتم طلب العروض إما بواسطة الإعلان أو يكتب مسجلة الى الشركات المؤهلة تأهيلاً مسبقاً أو بكليهما أو بأي وسيلة من وسائل الاتصال الأخرى توجهها الجهة العامة الى أكبر عدد من العارضين.
ب = يجب أن يتضمن طلب العروض البيانات التالية على الأقل :

- 1 - موضوع طلب العروض.
- 2 - مكان تقديم العروض وآخر موعد لتقديم العروض.
- 3 - التأمينات المؤقتة والنهائية المطلوبة.
- 4 - الجهة التي يمكن شراء اضبارة طلب العروض منها.
- 5 - سعر الاضبارة.
- 6 - مدة إنجاز التعهد.
- 7 - المدة التي سيبقى العارض مرتبباً خلالها بعرضه.

مادة 30

تقدم العروض ضمن ثلاثة مغلفات مغلقة، و توضع هذه المغلفات في مغلف رابع معنون باسم الجهة المحددة في الاعلان و يكتب عليه موضوع طلب العروض وفقاً لما يلي:

- أ = المغلف الأول : يحتوي على طلب الاشتراك والوثائق المشعرة بتوافر الشروط المنصوص عليها في المادة (١١) من هذا النظام وغيرها من الشروط المطلوبة. كما يحتوي هذا المغلف على تصريح من العارض بأنه اطلع على الاعلان و دفاتر الشروط العامة والخاصة (الحقوقية والفنية والمالية) و جداول بنود التوريدات أو الأشغال المطلوبة وأنه يلتزم بجميع ماورد في هذه المستندات من شروط وأحكام .
- ب = المغلف الثاني : يحتوي على العرض الفني و المواصفات ، و لا يجوز أن يتضمن أي أسعار أو تحفظات أو شروط حقوقية أو مالية ولا يعتد بأي منها في حال ورودها.
- ج = المغلف الثالث : يحتوي على العرض المالي والتجاري مع جدول الأسعار الإفرادية و الإجمالية الذي يجب أن ينظم من قبل العارض بصورة واضحة جلية دون حك أو شطب أو حشو ، و لا يجوز أن يتضمن أي تحفظات أو شروط حقوقية أو فنية ولا يعتد بأي منها في حال ورودها.

مادة ٣١

- تتولى لجنة المناقصة تدقيق العروض في جلسة سرية لا يحضرها العارضون و ذلك على النحو الآتي :
- أ = تفض لجنة المناقصة المغلف الأول وتدقق في محتوياته و تقرر قبول عروض من تتوافر فيهم الشروط المطلوبة للاشتراك في طلب العروض واستبعاد عروض من لا تتوافر فيهم هذه الشروط ، و تحيل المغلف الثاني مغلقاً إلى اللجنة أو اللجان الفنية.
- ب = تشكل اللجنة الفنية بقرار من أمر الصرف ويكون من بين أعضائها قانونيون وماليون ، و يمكن لأمر الصرف اعتماد مكتب خبرة استشاري داخلي أو خارجي يتولى مهام اللجنة الفنية أو بعض مهامها.
- ج = تقوم اللجنة الفنية قبل استلام المغلفات الفنية بوضع أسس تقييم العروض من الناحية الفنية استناداً لأحكام دفاتر الشروط الخاصة (الحقوقية والفنية والمالية) ووضع الحد الأدنى للعلامة المقبولة فناً بحسب طبيعة المشروع ، و ترفع هذه الأسس إلى لجنة المناقصة لمشاهدتها وحفظ صورة عنها في اضبارة طلب العروض.
- تقوم اللجنة أو اللجان الفنية بعد مشاهدة أسس التقييم بفض المغلف الثاني المحال إليها من قبل لجنة المناقصة و دراسة العروض من الناحية الفنية وفقاً لأسس التقييم و تجري المقارنة بينها على أساس القيمة الفنية و ضمانات الصنع والضمانات الأخرى المقدمة من العارضين و تنظم محضراً بوقائع عملها تحدد فيه العروض المقبولة و العروض المرفوضة فناً مع تحديد درجات الجودة للعروض المقبولة و يرفع هذا المحضر إلى لجنة المناقصة.
- د = يحق للجهة العامة طلب إيضاحات من العارضين المقبولة عروضهم كما يحق لها طلب تصحيح عروضهم لمصلحة الجهة العامة و في هذه الحالة يفسح المجال أمام العارضين جميعاً لتصحيح أو تعديل عروضهم أيضاً حتى تاريخ يحدد في الإشعار الذي يقدم إليهم مع إعطائهم الإيضاحات الكافية التي تساعدهم على تقديم عروضهم الجديدة في الشكل والمواصفات التي تلبى رغبة الجهة العامة وتؤمن تكافؤ الفرص بين العارضين.
- هـ = تقوم لجنة المناقصة بعد الإطلاع على محضر اللجنة أو اللجان الفنية بفض المغلف المالي للعروض التي قبلت فناً و إحالتها إلى اللجنة الفنية مع محضر اللجنة أو اللجان الفنية لتقوم بدراسة العروض المالية و تجري المقارنة بينها بمراعاة أحكام المادة (١٧) من هذا النظام ، و على أساس درجات الجودة الفنية و مدد التنفيذ و الأسعار و تفرغ ذلك في جداول خاصة و تنظم بنتيجة عملها محضراً يوقع من جميع أعضائها ويرفع إلى لجنة المناقصة متضمناً توصياتها.

و = تختار لجنة المناقصة بناءً على محضر اللجنة الفنية المنصوص عليه في البند (هـ) السابق العرض الأنسب لمصلحة الجهة العامة.

ز = يصدق محضر لجنة المناقصة من أمر الصرف ، و يجوز له أن يلغي نتائج طلب العروض لأسباب مبررة خطياً ، و ليس له في أي حال أن يعدل النتيجة التي توصلت إليها لجنة المناقصة.

ح = تبلغ الجهة العامة صاحب العرض الأنسب قبول عرضه بعد تصديق محضر لجنة المناقصة و ذلك إما بالبريد المسجل أو ببرقية أو بواسطة التلكس ، و يثبت مضمونها بكتاب مسجل و يعتبر التبليغ جارياً في هذه الحالات من تاريخ إيداع البريد المسجل أو إرسال البرقية أو التلكس أيهما أسبق.

ط = على المتعهد المرشح توقيع العقد خلال المدة المحددة في دفتر الشروط الخاصة على ألا تتجاوز ثلاثين يوماً من تاريخ تبليغه خطياً الإحالة عليه ، و في حال عدم حضوره أو امتناعه عن توقيع العقد وفقاً لأحكام دفتر الشروط الخاصة وعرضه المقبول تصدر التأمينات المقدمة ويحق للجهة العامة مطالبته بتعويض عن العطل و الضرر عند الاقتضاء.

مادة ٣٢

تطبق أحكام المادة (٢٥) من هذا النظام على طلب العروض ، و تبدأ مدة ارتباط المتعهد المرشح بعرضه من اليوم التالي لتبليغه خطياً إحالة طلب العروض عليه.

الفصل الخامس : المسابقة:

مادة ٣٣

أ = يجوز للوزير اللجوء إلى طريقة المسابقة سواءً لوضع دراسات أو مخططات لمشروع معين أو لتنفيذ مشروع أعدت له مخططات أو دراسات سابقة أم للأمرين معاً و ذلك عندما تكون هناك أسباب مبررة تتطلب اللجوء إلى هذا الأسلوب.

ب = تتم المسابقة على أساس برنامج موضوع مسبقاً يحدد أغراضها بالتفصيل ، و يمكن تحديد الحد الأعلى للمبالغ المقدرة لتنفيذ المشروع.

ج = يتم الإعلان عن المسابقة بالطريقة التي يعلن فيها عن طلبات الشراء بطلب العروض ، و يمكن اشتراط عدم قبول اشتراك أي شخص في هذه المسابقة قبل عرض وثائقه أو ما قام بتنفيذه من أعمال على الجهة العامة و الموافقة على قبول اشتراكه فيها.

مادة ٣٤

أ = عندما يكون موضوع المسابقة وضع دراسات أو مخططات لمشروع معين يحدد البرنامج المنصوص عليه في البند (ب) من المادة السابقة :

1- الجوائز أو المكافآت أو الامتيازات التي ستمنح للفائزين.

2- مصير ملكية الدراسات أو المخططات الفائزة وغير الفائزة.

ب = تمنح الجوائز والمكافآت والامتيازات بناءً على تقرير هيئة محكمين يعينها الوزير المختص مسبقاً حين الإعلان عن المسابقة ، و يمكن لهذه الهيئة أن توصي بعدم استحقاق أحد لهذه الجوائز و المكافآت أو الامتيازات كلها أو بعضها إذا رأت أن المخططات المقدمة لا تصل إلى المستوى الفني المطلوب.

مادة 35

أ = عندما يكون موضوع المسابقة تنفيذ مشروع مدروس مسبقاً يحدد البرنامج المنصوص عليه في البند (أ) من المادة (٣٣) الشروط التي يجب توافرها في عروض المتسابقين و بصورة خاصة :

1- ذكر المبلغ المطلوب لقاء هذا التنفيذ مع تحليل هذا المبلغ إلى مواد و أعمال و أتعاب و أرباح.

2- الزمن الذي سيتم خلاله التنفيذ .

3- برنامج التنفيذ بما في ذلك المواد المستعملة.

4- التأمينات المطلوبة لضمان التنفيذ.

ب = عندما يكون موضوع المسابقة وضع دراسة أو مخطط لمشروع معين و تنفيذ هذا المشروع معاً تطبيق أحكام المادة السابقة و يطلب من المتسابقين بالإضافة إلى ذلك تقديم دراسة ابتدائية و مخطط ابتدائي للمشروع المطلوب.

مادة 36

يجوز النص في البرنامج على منح تعويضات عن المشاريع التي لا يفوز مقدموها بالرغم من أنها مطابقة للبرنامج الموضوع و على مستوى فني مقبول.

مادة 37

أ = يحق لهيئة المحكمين استدعاء المتسابقين في كل الأحوال المذكورة في هذا الفصل و مناقشتهم في مشروعاتهم و

عروضهم و إدخال بعض التعديلات عليها.
ب = تدون الهيئة نتائج أعمالها في محضر خاص تذاع خلاصة عنه بالوسائل التي تراها الجهة العامة و تصبح توصياتها نافذة بعد تصديقها من أمر الصرف و عرضها على المراجع المختصة.
ج = يقوم هذا المحضر محل العقد بعد استكمال أسباب التصديق القانونية.

الفصل السادس : العقد بالتراضي:

مادة ٣٨

يجوز للجهة العامة أن تتعاقد بالتراضي مع من تختاره بنتيجة الاتصالات المباشرة التي تجريها وفق الأحوال والقواعد المبينة في هذا الفصل.

مادة ٣٩

أ= يجوز التعاقد بالتراضي في الأحوال الآتية:

1- عندما تكون احتياجات الجهة العامة المطلوبة محصور صنعها أو اقتناؤها أو الاتجار بها أو تقديمها أو استيرادها بشخص معين أو شركة معينة أو جهة معينة أو عندما تقضي الضرورة شراءها في أماكن إنتاجها.
2- عندما تكون هناك أسباب فنية أو مالية أو عسكرية هامة تستوجب قيام جهات معينة بتأمين احتياجات الجهة العامة.

3- عندما تكون احتياجات الجهة العامة المطلوبة تستهدف القيام بأبحاث أو تجارب مما يتطلب اتباع أسلوب معين في التنفيذ بعيداً عن الأسلوب المعتاد.

4- في شراء العقارات عندما لا يكون هناك نفع عام يجيز استملكها و بعد الاستناد لتقديرات تضعها لجنة مختصة في مجال شراء العقارات يشكلها أمر الصرف لهذا الغرض.

5- في استنجاز العقارات.

6- في حال فشل المناقصة أو طلب العروض لمرتين متتاليتين على أن يتم التعاقد بالتراضي بنفس الشروط والمواصفات المحددة في دفتر الشروط الخاصة والاعلان.

7- في عقود الشحن وفي عقود التأمين على البضائع المشحونة.

8- عندما يتم التعاقد مع الشركات العامة والمؤسسات العامة و المنشآت العامة وذلك مع مراعاة البند (ب) من المادة (٣) من هذا النظام.

9- في الحالات الطارئة التي تستوجب سرعة مبررة عندما لا يمكن تقديم المواد أو إنجاز الخدمات أو تنفيذ الأشغال بالطرق الأخرى بالسرعة المطلوبة.

10- عقود توريد المواد الخاضعة لبورصة عالمية.

11- عندما يكون تنفيذ الاحتياجات المطلوبة استكمالاً لمشروع معين قيد التنفيذ بتعهد سابق إذا كانت هناك ضرورات فنية و واقعية تستدعي استمرار المتعهد في القيام بالأشغال الجديدة.

ب = يعود تقدير الاحوال المبينة في البند (أ) (السابق إلى أمر الصرف .

ج = يجوز التعاقد بالتراضي في الحالات الأخرى التي يعود تقديرها للوزير المختص نتيجة دراسة تبريرية توضح الحاجة التي تدعو لاتباع هذا الأسلوب متضمنة الأسس الواجب اعتمادها في تحديد السعر و سائر الشروط الأخرى.

د = ينبغي في الحالة المنصوص عليها في الفقرة (١١) من البند (أ) من هذه المادة التثبت من أن هناك أسباباً فنية أو مالية استدعت عدم لحظ الأشغال الجديدة في التعهد السابق ، و يكون التعاقد الجديد في هذه الحالة بشكل ملحق للعقد السابق و ينص دفتر الشروط على التدابير التي يجب اتخاذها لحصر الأعمال التي أنجزها المتعهد مدة التعهد السابق.

مادة 40

أ = يكتفي في المتعاقدين بالتراضي توافر الأهلية الحقوقية للتعاقد وألا يكونوا محرومين من التعاقد مع الجهة العامة أو مع سائر الجهات العامة الأخرى ، و يجوز طلب توافر كل أو بعض الشروط المبينة في المادة (١١) من هذا النظام و طلب تقديم الوثائق المؤيدة لذلك.

ب = يمكن اشتراط تقديم التأمينات المؤقتة أو الإعفاء من قبل أمر الصرف.

مادة ٤١

يخضع العقد بالتراضي للإجراءات المنصوص عليها في المادة (٢٤) من هذا النظام ، و يكون ارتباط المتعاقد و

تحلله من هذا الارتباط وفقاً لأحكام المادة (٢٥) .

مادة ٤٢

يجري التعاقد بالتراضي بأحد الأشكال الآتية:

- أ = بتنظيم عقد تذكر فيه الالتزامات و الحقوق بصورة واضحة.
ب = بتعهد يحرر على دفتر الشروط الخاصة و يتضمن قبول المتعهد بالالتزام وفقاً للشروط الخطية المتفق عليها.
ج = بالمراسلة وفقاً للأصول التجارية عندما يتم التعاقد مع الأسواق الخارجية.

مادة 43

مع مراعاة الأحكام النافذة بشأن إيفاد العاملين في الجهة العامة إلى خارج البلاد يجوز عند الضرورة التي يقدرها الوزير و بعد موافقة رئيس مجلس الوزراء تأمين احتياجات الجهة العامة من الأسواق الخارجية بوساطة لجان تشكل لهذه الغاية بقرارات من الوزير تحدد فيها مهام هذه اللجان و كيفية تأمين هذا الشراء و سائر الاحكام المتعلقة بذلك دون التقيد بأحكام هذا النظام ، على أن تصدق العقود وفقاً للأحكام النافذة.

الفصل السابع : تنفيذ الأشغال بالأمانة:

مادة ٤٤

- أ = في كل مرة تقتضيهامصلحة الجهة العامة أو ضرورة السرعة أو استحالة تنفيذ الأشغال بواسطة متعهدين يمكن أن تنفذ هذه الأشغال بطريق الأمانة على مسؤولية الجهة العامة التي تتولى التنفيذ مهما كانت مبالغ نفقاتها.
ب = تتم الموافقة على تنفيذ الأشغال بالأمانة - بقرار من الوزير - بناء على تقرير من الجهة العامة ذات العلاقة يتضمن الأسباب الموجبة التي تبرر الأشغال بالأمانة ترفق به إضبارة المشروع كاملة مع كشف تقديري يتضمن أنواع الأعمال وكمياتها و أسعارها و غيرها من المستندات التوضيحية.

مادة ٤٥

يعتبر قرار الموافقة على تنفيذ الأشغال بالأمانة إذناً ضمناً بإجراء مناقصات أو تنظيم عقود جزئية بالتراضي أو القيام بالشراء المباشر لتقديم المواد و انجاز الخدمات و تنفيذ الأشغال اللازمة للمشروع و ذلك وفقاً لأحكام هذا النظام.

الباب الثالث

التأمينات و السلف

مادة ٤٦

أ = مع مراعاة أحكام القانون رقم (١) لعام 1976 و المرسوم التشريعي رقم (٢٠) لعام ١٩٩٤ و الأحكام القانونية الأخرى التي تتضمن الإعفاء من تقديم التأمينات المؤقتة أو النهائية.
تحدد التأمينات المؤقتة و النهائية لكل مناقصة أو طلب عروض أو عقد بالتراضي في دفتر الشروط الخاصة و الإعلان كما يلي :

التأمينات المؤقتة : بنسبة (٥ %) من القيمة التقديرية للمتعهد - الكشف التقديري المعد من قبل الجهة العامة - أو بمبلغ مقطوع عند عدم وجود كشف تقديري .

التأمينات النهائية : بنسبة (١٠ %) من قيمة العقد.

ب = يجوز لأمر الصرف إنقاص التأمينات المؤقتة و النهائية شريطة أن يذكر ذلك في دفتر الشروط الخاصة و الإعلان .

ج = يجوز لأمر الصرف الإعفاء من التأمينات المؤقتة و النهائية في عقود توريد قطع التبدل و عقود أعمال الصيانة.

د = يجوز بموافقة مسبقة من الوزير الإعفاء من التأمينات المؤقتة و النهائية في الحالات الخاصة التي تقتضي طبيعتها ذلك.

هـ = يكون أداء التأمينات المؤقتة و النهائية إما نقداً يدفع في أحد صناديق الجهة العامة أو في حسابها المصرفي - إن وجد - أو كفالة أو حوالة مصرفية أو شيك مؤشر عليه بالقبول (شيك مصدق) من المصارف المقيمة المعتمدة من الجهات العامة المختصة في الجمهورية العربية السورية.

مادة ٤٧

أ = تعاد التأمينات المؤقتة إلى الذين لم تقبل عروضهم من قبل لجنة المناقصة فوراً إما الذين لم ترس عليهم المناقصة أو طلب العروض أو لم يجر التعاقد معهم فتعاد اليهم التأمينات المؤقتة بعد مصادقة أمر الصرف على محضر لجنة المناقصة.

ب = تعاد التأمينات النهائية إلى أصحابها بعد الاستلام النهائي بالنسبة للتوريدات والخدمات ، أما بالنسبة للأشغال فتعاد التأمينات النهائية كلها بعد الاستلام المؤقت إذا لم تكن قد تحققت على المتعهد التزامات تستوجب حجز هذه التأمينات.

مادة 48

على المتعهد المرشح تقديم التأمينات النهائية خلال مدة تحدد في دفتر الشروط الخاصة على ألا تتجاوز ثلاثين يوماً من تاريخ تبليغه خطياً إحالة التعهد عليه و قبل توقيع العقد و يمكن اعتبار التأمينات المؤقتة المقدمة تأمينات نهائية إذا قام المتعهد خلال المدة الأنفة الذكر بتسديد الفرق بين التأمينين فيما إذا كانت التأمينات المؤقتة أقل من التأمينات النهائية.

و إذا كانت التأمينات المؤقتة قد قدمت بكفالة مصرفية فيجب استبدالها بكفالة جديدة تعادل قيمة التأمينات النهائية وتحفظ الجهة العامة بالتأمينات النهائية ضماناً لحسن تنفيذ التعهد و اقتطاع غرامات التأخير وجميع التعويضات الناشئة عن العطل و الضرر الذي يصيبها من جراء إخلال المتعهد بالتزامه.

مادة 49

مع مراعاة الأحكام الواردة في القانون رقم (١) لعام ١٩٧٦ بشأن شركات الإنشاءات العامة يجوز منح سلفة للمتعهد وفقاً للشروط الآتية:

- 1- تضمين دفتر الشروط الخاصة والإعلان نصاً يفيد ذلك.
- 2- ألا يتجاوز مقدار السلفة (١٥ %) من قيمة العقد.
- 3- ألا يتم دفع السلفة إلا بعد إعطاء أمر المباشرة وتقديم كفالة مصرفية لا تقل عن قيمة السلفة.
- 4- سقوط حق المتعهد بالإدعاء بارتفاع الأسعار الحاصل بعد قبض السلفة بنص صريح في دفتر الشروط الخاصة والعقد الجاري معه.

الباب الرابع

مؤيدات التنفيذ

مادة ٥٠

أ = مع مراعاة أحكام المادة (٥١) التالية :تفرض على المتعهد الذي يتأخر في تقديم احتياجات الجهة العامة عن المدة المحددة لذلك غرامات التأخير المنصوص عليها في العقد وفي دفتر الشروط و لو لم يلحق بالجهة العامة أي ضرر على ألا تقل الغرامة اليومية عن (0.001) واحد بالألف من القيمة الاجمالية ولا يزيد مجموع غرامات التأخير على (٢٠ %) عشرين بالمئة من القيمة الاجمالية للمتعهد ، و يجوز أن يتم حساب غرامات التأخير اليومية على أساس قيمة الجزء المتأخر في تسليمه إذا نص دفتر الشروط الخاصة أو الإعلان على ذلك شريطة تحقيق الشرطين المتلازمين الاتيين:

- 1- أن يتم تسليم المواد الأخرى ضمن المواعيد المحددة.
 - 2- أن يكون الجزء المتأخر تسليمه مستقلاً في الاستعمال العادي عن باقي المواد الأخرى المسلمة.
- ب = لا تعتبر من قبيل غرامات التأخير اليومية الغرامات الفنية التي ينص عليها في بعض العقود .

مادة ٥١

أ = يجوز في بعض التعهدات ذات الطابع الخاص انقاص مجموع غرامات التأخير عن النسبة المذكورة في البند (أ) من المادة السابقة إذا نص دفتر الشروط الخاصة والعقد على ذلك.

ب = يجوز الإعفاء من غرامات التأخير أو تحديدها بشكل آخر في حالات تحدد بقرار من الوزير المختص تبعاً لماهيتها الذاتية.

مادة ٥٢

إذا كان موضوع التعهد تقديم مواد مستوردة و كان فتح الاعتماد المستندي ملقى على عاتق الجهة العامة فعلى المتعهد في هذه الحالة أن يقدم إلى الجهة العامة الوثائق و المعلومات المطلوبة كافة للحصول على إجازة الاستيراد و فتح الاعتماد ، و يعتبر المتعهد مسؤولاً عن كل تأخير يحصل في تقديمه لتلك الوثائق و المعلومات.

وتطبق على هذا التأخير الغرامات التي ينص عليها في دفتر الشروط سواء أدى ذلك إلى تأخير التنفيذ عن المدة

المقررة أو لم يؤد. وفي حال تأخر المتعهد عن تقديم الوثائق والمعلومات المشار إليها أعلاه مدة ثلاثين يوماً بعد انقضاء الفترة المحددة في دفتر الشروط يحق للجهة العامة سحب التعهد وفق أحكام هذا النظام ما لم تنص دفاتر الشروط على خلاف ذلك.

مادة 53

- أ = لا يكون المتعهد مسؤولاً عن التأخير الواقع بسبب من الجهة العامة أو الجهات العامة الأخرى .
- ب = يعفى المتعهد من غرامات التأخير إذا كان ضحية خالصة لقوة القاهرة لا يد له فيها وذلك عن المدة التي تأخر فيها بسبب تلك القوة القاهرة.
- ج = يعفى المتعهد من تنفيذ التعهد إذا أضحى أمام استحالة مطلقة تحول دون قيامه بتنفيذ أحكام التعهد وكان ذلك غير ناجم عن تقصيره وراجعاً إلى ظروف خارجة تماماً عن إرادته.
- د = إذا طرأت ظروف أو حوادث استثنائية عامة لم يكن في الوسع توقعها و ترتب على حدوثها أن تنفيذ التعهد و إن لم يصبح مستحيلاً صار مرهقاً بحيث يهدد بخسارة فادحة كان للمتعهد الحق بطلب تعويض عادل.
- هـ = يكون البت في الحالة الواردة في البند (أ) من هذه المادة من حق الجهة العامة كما يحق لها البت في الحالات التي تنطبق على البندين (ب و ج) من هذه المادة بناءً على طلب المتعهد بعد موافقة لجنة تؤلف لهذه الغاية بقرار من الوزير على الشكل الآتي:

-مستشار من مجلس الدولة يسميه رئيس مجلس الدولة رئيساً .

-ممثل عن وزارة المالية عضواً .

-ممثل عن الجهة العامة بمرتبة مدير على الأقل عضواً .

-المتعهد أو من ينتدبه عضواً .

-ممثل عن الجهاز المركزي للرقابة المالية عضواً .

تتخذ قرارات اللجنة بأكثرية عدد أصوات أعضائها الحاضرين ، و في حال تساوي الأصوات يرجح جانب الرئيس ويكون قرار اللجنة في هذه الحالة قطعياً غير قابل لأي طريق من طرق المراجعة.

أما البت في الحالة الواردة في البند (د) من هذه المادة فيعود للقضاء الإداري وحده.

و= على المتعهد أن يقدم جميع طلباته لتمديد مدة التعهد الناجمة عن حوادث مفاجئة أو أحوال طارئة أو قوة القاهرة أثناء تنفيذ التعهد خلال مدة خمسة عشر يوماً من تاريخ وقوع السبب المؤدي إلى التأخير شارحاً الأسباب التي تضطره إلى التأخير ، و يعتبر عدم تقديم المتعهد لهذا الطلب خلال المدة المذكورة إقراراً منه بعدم وجود أسباب مبررة لأي تأخير و بالتالي إسقاطاً لحقه في الاعتراض على الغرامات التي تترتب عليه من جراء هذا التأخير.

ز= يمنح كل من رئيس و أعضاء اللجنة المنصوص عليها في البند (هـ) من هذه المادة تعويضاً مقداره مائتا ليرة سورية عن كل جلسة و لا يخضع هذا التعويض للحدود القصوى للتعويضات النافذة ، و يتحمل المتعهد هذه التعويضات في جميع الأحوال ، و يجوز بقرار من رئيس مجلس الوزراء تعديل التعويض المذكور.

مادة 54

- أ = يحق لأمر الصرف أن يقرر سحب تنفيذ التعهد من المتعهد وتنفيذه على حسابه في الحالات الآتية:
- 1- عند عدم مباشرة المتعهد تنفيذ التعهد في الوقت المحدد لذلك وفق أحكام هذا النظام أو دفاتر الشروط .
- 2- عندما يجاوز مقدار الكميات المرفوضة نهائياً ثلث الكمية المتعاقد عليها أو ربع أي جزء منها إذا نص العقد على تسليمها مجزأة على دفعات متتالية.
- 3- إذا ثبت للجهة العامة ارتكاب المتعهد أعمال الغش أو التلاعب أو الرشوة.
- 4- إذا أخل المتعهد بالتزاماته وامتنع عن إصلاح خطئه خلال المدة التي تحددها الجهة العامة.
- 5- إذا أخل ببرنامج العمل الموضوع بحيث يخشى ألا ينجز في موعده إذا كانت هناك ضرورة فنية أو إدارية استثنائية لإنجازه في هذا الموعد أو كان من المنتظر أن تتجاوز غرامة التأخير النسبة المحددة في المادة (٥٠) من هذا النظام أو جاوزتها فعلاً .
- 6- إذا أعلن المتعهد عجزه عن الاستمرار في تنفيذ التعهد .

ب = ينذر المتعهد بسحب تنفيذ المتعهد لمرة واحدة ولمدة تحدد في الإنذار قبل سحب التعهد في الحالات المنصوص عليها في الفقرات (١ - ٢ - ٣ - ٤ - ٥) من البند السابق ، و للمتعهد أن يقدم اعتراضاته للجهة العامة خلال هذه المدة ، و في جميع الأحوال يبقى المتعهد مسؤولاً عن التنفيذ خلالها ، و على الجهة العامة أن تبت في الاعتراض

خلال مدة لا تتجاوز خمسة عشر يوماً من تاريخ تسجيل الاعتراض في ديوان الجهة العامة.
ج = يحق لأمر الصرف الرجوع عن هذا الإجراء إذا قدم المتعهد الضمانات الكافية لحسن تنفيذ التعهد وكان في ذلك مصلحة للجهة العامة ، ما لم يكن أمر المباشرة بالتنفيذ قد أعطي للمتعهد الجديد.

مادة 55

أ = يحق لأمر الصرف عند سحب تنفيذ التعهد أو عند نكول المتعهد أن يقوم بتأمين الاحتياجات على حساب المتعهد وفق ما يلي :

- 1 بطريفة المناقصة أو طلب العروض في الحالات الاعتيادية .

- 2 بطريفة الأمانة أو بالتراضي عند فشل المناقصة أو طلب العروض ، أو عندما تكون هناك فعلا ضرورات فنية أو إدارية تستدعي إنجاز الاعمال عن غير طريق المناقصة.

ب = يعلم المتعهد بالإجراءات المتخذة وفقاً للبند (أ) من هذه المادة.

ج = إذا نجم وفر في الأسعار نتيجة تنفيذ التعهد وفقاً لأحكام البند (أ) من هذه المادة كان هذا الوفر حقاً للجهة العامة.

مادة 56

ينص دفتر الشروط العامة على الأحوال التي يمكن فيها تدخل الجهة العامة في تدعيم ورشات المتعهد على نفقته أو مشاركتها في إدارتها كما ينص على كيفية محاسبته وكيفية ممارسة هذه السلطة في الأحوال المذكورة.

مادة 57

يعتبر المتعهد معذراً بما يترتب عليه من التزامات و من غرامات التأخير و جميع الجزاءات الأخرى بمجرد حلول الأجل المحدد في العقد أو دفاتر الشروط دونما حاجة لأي إجراء .

مادة 58

أ = يحرم من التعاقد مع الجهة العامة بقرار مغل من الوزير المتعهد الذي يثبت سوء نيته أو عدم كفاءته أثناء تنفيذ تعهدات الجهة العامة ، ويكون هذا الحرمان مؤقتاً لمدة لا تتجاوز خمس سنوات ، أما الحرمان من التعاقد مع الجهات العامة جميعها فيتم بقرار من رئيس مجلس الوزراء بناءً على اقتراح من الوزير المختص .

ب = يجوز لرئيس مجلس الوزراء أو الوزير إعادة النظر في القرارات المتخذة بموجب البند السابق بعد مرور سنة واحدة على الأقل .

مادة 59

يعتبر التعهد مفسوخاً حكماً في الحالات الآتية:

أ = وفاة المتعهد إذا كانت مؤهلاته الشخصية محل اعتبار في التعاقد وإذا لم تكن محل اعتبار فلا يفسخ التعهد لهذا السبب إلا إذا رأت الجهة العامة أن ورثة المتعهد لا تتوافر فيهم الضمانات الكافية لحسن تنفيذ العمل ولا يترتب على الفسخ في هذه الحالة تعويض لأي من المتعاقدين وتعاد التأمينات إلى الورثة إذا لم تكن قد تحققت على المتعهد التزامات أخرى .

ب = إفلاس المتعهد .

ج = التصفية القضائية . إلا أنه يحق للجهة العامة الموافقة على استمرار المتعهد بتنفيذ التزاماته إذا أجازت المحكمة ذلك .

د = في حال ثبوت مخالفة أحكام الفقرة (6) من البند (أ) من المادة (11) من هذا النظام تصدر تأمينات المتعهد دون الإخلال بحق الجهة العامة في ملاحقته بالتعويضات الناجمة عن الأضرار التي لحقت بها نتيجة هذا الفسخ .

مادة 60

أ = يحق لأمر الصرف فسخ التعهد عند العدول عن تنفيذه نهائياً بناءً على مقتضيات المصلحة العامة كما يحق له الأمر بوقف تنفيذ الأعمال مؤقتاً .

ب = إذا جاوزت فترة وقف التنفيذ سنة كاملة كان من حق المتعهد فسخ التعهد إذا طلب ذلك .

ج = يترتب على الفسخ أو وقف التنفيذ وفقاً لأحكام هذه المادة حق المتعهد في تعويض عادل عن الأضرار التي تلحق به فعلاً ، و يقدر هذا التعويض من قبل القضاء . .

الباب الخامس

أحكام مختلفة

مادة ٦١

أ = يتم استلام المواد أو الخدمات أو الأشغال من قبل لجان خاصة تولفها الجهة العامة ، و ينص دفتر الشروط العامة على كيفية تأليف هذه اللجان وكيفية ممارسة أعمالها .
ب = يحدد دفتر الشروط الخاصة بالضمانات اللازمة لمطابقة الاحتياجات المقدمة لشروط التعهد ، و يتم الاستلام في هذه الحالة على مرحلتين : الاستلام المؤقت والاستلام النهائي .
كما ينص دفتر الشروط المذكور على الحقوق والإلتزامات المتقابلة في كل من هاتين المرحلتين .

مادة ٦٢

أ = يجوز لأمر الصرف زيادة الكميات المتعاقد عليها أو انقاصها خلال مدة تنفيذ العقد بنسبة لا تتجاوز (٣٠ %) لكل بند أو مادة من التعهد على حده وذلك بنفس الشروط والأسعار الواردة في العقد ودون حاجة إلى عقد جديد ، على ألا تتجاوز قيمة مجموع الزيادة أو النقص (٢٥ %) من القيمة الإجمالية للعقد .
ب = يعطى المتعهد في حال الزيادة مدة إضافية تتناسب مع طبيعة ومقدار هذه الزيادة وذلك من أجل هذه الزيادة فقط .

مادة ٦٣

مع مراعاة أحكام المادتين (٤٩ و ٥٣) من هذا النظام و إذا طرأ بعد تقديم العرض وطيلة مدة تنفيذ العقد فقط ارتفاع في الأسعار أدى إلى زيادة تكاليف مجموع الأجزاء التي لم تنفذ بنسبة تزيد على (١٥ %) من قيمتها بموجب التعهد يتحمل المتعهد (١٥ %) من هذه الزيادة وتحمل الجهة العامة باقي الزيادة .

مادة ٦٤

إذا طرأ بعد تقديم العرض هبوط في الأسعار فإن الجهة العامة تتمتع بنفس الحقوق التي يتمتع بها المتعهد وفقاً لأحكام المادة السابقة .

مادة ٦٥

أ = على المتعهد سواء كان من العرب السوريين أو من في حكمهم أو من العرب أو من الأجانب أن يعين مواطناً مختاراً له في سورية ويحدد هذا الموطن صراحة في متن العقد بشكل واضح ، ويعتبر الموطن المختار المذكور ملزماً للمتعهد ولو انتقل منه إلى غيره ما لم يبلغ الجهة العامة خطياً عن موطنه المختار الجديد في البلدة نفسها والإلا تعتبر جميع التبليغات المرسلة إلى موطنه المختار الأول صحيحة حكماً .

ب = تعتبر جميع التبليغات والمراسلات والإخطارات والإنذارات التي ترسل من الجهة العامة إلى المتعهد صحيحة متى سلمت إليه شخصياً أو لوكيله أو لممثله القانوني أو متى أرسلت إلى موطنه المختار أو لوكيله أو لممثله القانوني بالبريد المسجل أو البرق أو التلكس يثبت مضمونه بكتاب مسجل أو بإحدى الوسائل المقبولة للإثبات قضائياً إلى العنوان المعين من قبله في العقد ، ويعتبر المتعهد مبلغاً حكماً هذه المراسلات والإخطارات والإنذارات :
1- فوراً في حال تسليمها له أو لوكيله أو لممثله القانوني .

2- خلال (٤٨ ساعة) إذا أرسلت برقياً أو بالتللكس .

3- خلال خمسة أيام للعقود وذلك إذا أرسلت بالبريد المسجل إلى موطنه المختار المحدد في العقد . وفي حال تعذر التبليغ وفق ما ورد في هذه المادة فللجهة العامة عند الاقتضاء أن تعد إلى تبليغه في إحدى الصحف المحلية .

مادة 66

أ = القضاء الإداري في الجمهورية العربية السورية هو المرجع المختص للبت في كل نزاع ينشأ عن العقد .
ب = يجوز أن ينص في دفاتر الشروط الخاصة والعقد على اللجوء إلى التحكيم وفقاً للأصول المتبعة أمام القضاء الإداري ، و تشكل لجنة التحكيم برئاسة مستشار من مجلس الدولة يسميه رئيس مجلس الدولة وعضوين تختار أحدهما الجهة العامة و يختار المتعهد العضو الآخر .
ج = يمكن أن ينص في العقود الخارجية بموافقة الوزير المختص بالذات على جهة تحكيمية خاصة خلافاً لأحكام البندين (أ و ب) السابقين .

مادة ٦٧

يعتبر التشريع العربي السوري مرجعاً وحيداً في كل ما يتعلق بصحة العقد وتفسير أحكامه وتطبيقها وفي كل نزاع ينشأ نتيجة تنفيذه .

مادة 68

أ = يخضع المتعهد في كل ما لم ينص عليه في العقد و دفاتر الشروط الخاصة (الحقوقية و الفنية و المالية) و جداول الكميات والأسعار و دفتر الشروط العامة إلى هذا النظام عند طرح المناقصة أو طلب العروض أو عند إبرام العقد

- في حالة التعاقد بالتراضي .
- ب = يعتبر عرض المتعهد و جميع المستندات و الوثائق الملحقة به جزءاً لا يتجزأ من العقد ، و يعتبر المتعهد بمجرد توقيعه العقد مطلعاً على جميع المستندات الأنفة الذكر ومتفهماً لها .
- ج = في حال وجود تعارض بين أحكام هذه المستندات تطبق الأحكام الواردة فيها حسب تسلسل الأفضليات الآتية:
- 1- العقد .
- 2-دفا تر الشروط الخاصة (الحقوقية والفنية والمالية) .
- 3-دفا تر الشروط العامة .
- 4-المواصفات الفنية والمصورات وفي حال التعارض تفضل المخططات التفصيلية على المخططات العامة والمواصفات الفنية الخاصة على المواصفات الفنية العامة .
- 5-جدول الأسعار .
- 6-عرض المتعهد وتعديلاته المقبولة من الجهة العامة إذا كان نتيجة مناقصة أو طلب عروض أو تعاقد بالتراضي .

مادة ٦٩

- أ = على المتعهد أن ينفذ فوراً جميع الأوامر والتعليمات الخطية التي تبلغ إليه من قبل الجهة العامة أو من يمثلها وإذا رأى أن هذه الأوامر تشكل تجاوزاً على حدود واجباته المفروضة عليه في التعاقد فعليه أن يقدم اعتراضاته وتحفظاته وطلباته الناشئة بسبب هذه الأوامر أو التعليمات أو الأعمال غير المشمولة بالتعاقد خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ تبليغها إليه تحت طائلة عدم القبول .
- ب = إن جميع طلبات المتعهد الناجمة عن حوادث مفاجئة أو أحوال طارئة أو قوة قاهرة أثناء تنفيذ التعاقد عن أعمال تعتبر أنها ليست مشمولة به يجب أن يتقدم بها إلى الجهة العامة خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ نشوء هذه الحالات التي تبرر تلك المطالبات تحت طائلة عدم القبول .

مادة ٧٠

يحمل المتعهد جميع النفقات المترتبة على عملية التعاقد من رسوم وطوابع وأجور نشر الإعلانات في الصحف ووسائل الإعلام الأخرى وسائر الضرائب والرسوم الأخرى المحددة في القوانين والأنظمة النافذة .

مادة ٧١

- مع الاحتفاظ بالأحكام المتعلقة باعفاء بعض الجهات العامة من الرسوم يمكن في التعهدات المتضمنة لتوريدات من الخارج تضمين العقد شروطاً خاصة تتعلق بما يلي :
- أ = تحميل أحد الطرفين الرسوم الجمركية وملحقاتها ورسوم المرفأ على اختلافها والرسوم المفروضة على إجازات الاستيراد والرسوم الأخرى المفروضة على دخول البضاعة إلى البلاد او تخليصها .
- ب = تحميل أحد الطرفين نتائج تعديل الرسوم المذكورة في الفقرة السابقة أو نتائج فرض رسوم جديدة .
- ج = يشترط لتطبيق أحكام البندين (أ و ب) المتقدمين في غير حالات العقد بالتراضي أن تتضمن دفا تر الشروط الخاصة نصاً بتطبيقها .

مادة 72

- يمكن في العقود الخارجية النص في المقابلة أو التعاقد على ما يلي :
- أ = تحميل الجهة العامة كل أو بعض الضرائب والرسوم المختلفة المترتبة على المقاول أو المتعهد .
- ب = تحميل الجهة العامة أجور نشر الإعلانات في الصحف ووسائل الإعلام الأخرى .

الباب السادس

الأحكام الناظمة للمبيعات

الفصل الأول : طرق البيع:

مادة ٧٣

- أ = يتم بيع عقارات الجهات العامة أو إيجارها أو استثمارها وكذلك بيع الأشياء واللوازم والمواد التي يقرر بيعها بإحدى الطرق الآتية :
- 1- الطريقة المباشرة .
- 2-العقد بالتراضي .

3-المزايدة.

وذلك عندما لا تنص القوانين والأنظمة النافذة على اتباع طريقة أخرى .

ب = يجوز في الجهات العامة ذات الطابع الاقتصادي الخاضعة للمرسوم التشريعي رقم (٢٠ لعام ١٩٩٤)
والقانون رقم (١ لعام ١٩٧٦) اللجوء إضافة لما هو مذكور في البند (أ) من هذه المادة إلى إتباع أساليب البيع
الآتية :

1-البيع بالعقد المباشر.

2-البيع بالارتباط .

3-البيع عن طريق وكلاء معتمدين داخل القطر وخارجه .

4-البيع بالأمانة .

مادة ٧٤

يعين أمر الصرف لجان المبيعات ، ولا يجوز أن يكون أمر الصرف رئيساً للجنة .

الفصل الثاني : الطريقة المباشرة:

مادة ٧٥

يتم البيع أو التأجير أو الاستثمار بالطريقة المباشرة في الحالات الآتية :

أ = إذا كانت المبيعات تستند الى تعرفئة رسمية.

ب = إذا كان البيع سيتم الى إحدى الجهات العامة .

ج = إذا كانت قيمة المبيعات في كل مرة لا تتجاوز مئة ألف ليرة سورية ويجوز بقرار من مجلس الوزراء تعديل هذه
القيمة عند الاقتضاء ، ويتم البيع أو التأجير أو الاستثمار في هذه الحالة من قبل لجان المبيعات .

د = إذا كان الموضوع متعلقاً ببيع عقار إلى دولة عربية أو أجنبية من أجل إشغاله أو إقامة منشآت عليه لبعثاتها
السياسية والقضائية والتجارية والثقافية شريطة تصديق عقد البيع بقرار يصدر عن مجلس الوزراء .

مادة ٧٦

أ = تشكل لجان المبيعات من رئيس وعضوين على الأقل .

ب = على لجان المبيعات تحري مصلحة الجهة العامة عند القيام بالبيع أو الإيجار أو الاستثمار و الحصول على أكثر
من عرض خطي من الجهات التي ترغب في الشراء أو الاستئجار أو الاستثمار كلما أمكن ذلك ثم اختيار أكثرها ملاءمة
لصالح الجهة العامة.

الفصل الثالث : التراضي:

مادة ٧٧

يتم البيع أو التأجير أو الاستثمار بالتراضي في إحدى الحالات الآتية :

أ = إذا كانت قيمة المبيعات لا تتجاوز مائتي ألف ليرة سورية ، و يجوز بقرار من مجلس الوزراء تعديل هذه القيمة
عند الاقتضاء .

ب = في حال فشل المزايدة لمرتين متتاليتين وبنفس الشروط والمواصفات المعلنة .

ج = عند تأجير عقارات الجهة العامة ، إلا إذا قرر أمر الصرف المختص التأجير عن طريق المزايدة.

د = خلافاً لأحكام البند (أ) السابق يجوز اللجوء إلى طريقة البيع بالتراضي في الحالات الآتية :

1-بيع عقارات المناطق الصناعية والتجارية المحدثة خارج المناطق السكنية .

2-بيع العقارات أو أجزاء العقارات التي لا تصلح لإقامة بناء مستقل عليها بموجب القوانين والأنظمة النافذة سواء

كانت ناتجة عن تطبيق المخططات التنظيمية أم عن الاستملاك أم عن أي سبب آخر من أسباب الملكية.

هـ = تحدد شروط البيع بالتراضي في الحالات المحددة في البند (د) السابق بقرار من مجلس الوزراء على ألا يقل
ثمن البيع عن سعر التكلفة.

مادة ٧٨

أ = تقوم الجهة العامة بوضع قيمة تقديرية للأشياء المراد بيعها أو تأجيرها أو استثمارها.

ب = ينبغي في جميع حالات البيع بطريقة التراضي اللجوء إلى طلب عروض من الجهات الراغبة في الشراء ويتم ذلك
إما بالإعلان خلال المدة التي يحددها أمر الصرف أو بالاتصال مباشرة بالجهات المذكورة و ذلك تبعاً للسرعة و
الضرورة اللتين يقدّرهما صاحب الصلاحية في البيع.

ج = تقوم لجنة المبيعات بالتدقيق في هذه العروض واختيار أفضلها بعد التثبيت من ملائمة الأسعار المقدمة و تدون أعمالها في محضر يكون مستندا لتنظيم العقد بالتراضي.

الفصل الرابع : المزايمة:

مادة ٧٩

يتم البيع أو التاجير أو الاستثمار بالمزايمة عندما تجاوز القيمة مانتي الف ليرة سورية أو في الحالات التي يقرر فيها أمر الصرف وجوب اللجوء إلى المزايمة ، و يجوز بقرار من مجلس الوزراء تعديل هذه القيمة عند الاقتضاء.

مادة ٨٠

تتم المزايمة بأحد الأسلوبين الآتيين :

أ = المزايمة بالظرف المختوم.

ب = المزايمة العلنية .

مادة 81

أ = قبل إجراء المزايمة تؤلف لجنة من قبل أمر الصرف لتحديد القيمة التقديرية للأموال المنقولة وغير المنقولة المراد بيعها أو إيجارها أو استثمارها.

ب = يحدد أمر الصرف التأمينات التي يجب أداؤها للاشتراك بالمزايمة.

مادة ٨٢

تتم المزايمة التي تجري بأسلوب الظرف المختوم وفق الأحكام المتعلقة بالمنافسات.

مادة ٨٣

أ = تتم المزايمة العلنية في جلسة علنية يشترك فيها الراغبون ممن تتوفر فيهم الشروط المطلوبة.

ب = يحدد إعلان المزايمة يوم وساعة ومكان إجراء المزايمة ، و تقبل طلبات المزايمة حتى الساعة المحددة لافتتاح جلسة المزايمة .

ج = يجوز للجهة العامة أن تضع سعراً مبدئياً لافتتاح عملية المزايمة .

د = لا تقبل الزيادات التي تقل عن النصف بالمئة من قيمة العرض السابق.

مادة ٨٤

أ = يحق لأمر الصرف عند فشل المزايمة بعد إجرائها مرتين متتاليتين اللجوء إلى طريقة التعاقد بالتراضي.

ب = تعتبر المزايمة فاشلة إذا لم تحصل الجهة العامة على سعر يعادل القيمة المقدرة لها وفق أحكام المادة (٨١) من هذا النظام أو يزيد عليها.

مادة ٨٥

تطبق في المزايمة الأحكام الأخرى المطبقة على المنافسات ، كما تطبق على البيع بالطريقة المباشرة و بالتراضي الأحكام المطبقة على الشراء بالطريقة المباشرة و بالتراضي ، و ذلك كله فيما لا يتعارض مع الأحكام الواردة .

الفصل الخامس : البيع بالعقد المباشر وأشكال أخرى للبيع:

مادة 86

أ = يتم البيع بالعقد المباشر بالاتصال المباشر بين المفوضين بإجراء البيع والمشتريين بأي وسيلة من وسائل الاتصال أو بطلب عروض على أن تعزز الاتصالات المباشرة بوثائق خطية فيما بعد.

ب = يحدد في عقد البيع المباشر نوع الخدمات و المنتجات و الأشغال و التجهيزات و السلع و أسعارها و كمياتها و طريقة التسليم و مكانه و شروطه و كيفية تأدية الالتزامات الناشئة عنه و مؤيدات التنفيذ ، و بوجه عام سائر ما يتعلق بموضوع العقد و التزامات الطرفين .

ج = تحدد الحالات التي يتم فيها البيع بالعقد المباشر و شروطه و إجراءاته في نظام العمليات للجهة العامة المعنية .

مادة ٨٧

أ = يتم البيع بالارتباط عندما يحدد للتسليم مواعيد آجله و شروط تتعلق بنوع البضاعة و شكلها.

ب = يحدد نظام العمليات في الجهة العامة المعنية الحالات و القواعد و الشروط التي يتم بموجبها البيع بالارتباط .

مادة ٨٨

يتم البيع عن طريق وكلاء معتمدين و البيع بالأمانة لقاء عمولة يتم تحديدها بناءً على توصية من اللجنة الاقتصادية و موافقة رئيس مجلس الوزراء.

الباب السابع

أحكام عامة و مؤقتة

مادة ٨٩

أ = مع مراعاة الأحكام الواردة في قانون الإدارة المحلية الصادر بالمرسوم التشريعي رقم (١٥ لعام ١٩٧١) و تعديلاته و اللائحة التنفيذية له الصادرة بالمرسوم (٢٢٩٧ لعام ١٩٧١) و تعديلاتها و أحكام المرسوم التشريعي رقم (٢٤ تاريخ ١٣/٤/١٩٧٢) (تمارس صلاحيات الوزير المختص المنصوص عليها في هذا النظام على الوجه الآتي:

- 1- من الوزير أو من يفوضه.
 - 2- من الجهة المختصة في الجهات العامة بموجب أنظمتها أو تبعاً لما يقرره المرجع المختص في حال عدم وجود أحكام من هذا القبيل في هذه الأنظمة.
 - 3- من قبل رؤساء المجالس المحلية أو البلديات تبعاً لما تقرر الأنظمة النافذة أو وزير الإدارة المحلية و البيئة في حال عدم وجود أحكام من هذا القبيل في هذه الأنظمة.
 - 4- من مجالس الأوقاف أو مديري الأوقاف بالنسبة للدوائر الوقفية وذلك تبعاً لما تقرر الأنظمة النافذة أو وزير الأوقاف في حال عدم وجود أحكام من هذا القبيل في هذه الأنظمة.
- ب = لوزير الإدارة المحلية و البيئة بقرار يصدر عنه إنقاص المبالغ الواردة في البند (ج من المادة ٣) و البند (ج من المادة ٧٥) و البند (آ من المادة ٧٧) و المادة (٧٩) من هذا النظام بالنسبة للوحدات الإدارية أو البلدية في ضوء حجم موازنة كل منها.

مادة ٩٠

يصدر وزير المالية التعليمات التطبيقية و التفسيرية اللازمة لتنفيذ أحكام هذا النظام .
رئيس الجمهورية
بشار الأسد